

Sprawozdanie z działalności Związku Miast Polskich w 2011 roku

Związek Miast Polskich to największa i najbardziej skuteczna reprezentacja samorządów w naszym kraju. Na dzień 31 grudnia 2011 r. Związek skupiał 293 miasta, reprezentując 73,39% miejskiej ludności Polski. Na przestrzeni minionego roku w poczet członków przyjęto miasta: Gliwice, Kościerzyna, Gostynin, Strzegom.

Organem statutowym Związku Miast Polskich jest Zgromadzenie Ogólne Związku. W roku ubiegłym odbyło ono swoje posiedzenie w Poznaniu. Uczestniczyli w nim delegaci ze 193 miast. Ponieważ było to Zgromadzenie Ogólne Sprawozdawczo-Wyborcze, dokonało ono wyboru władz Związku na nową kadencję (wcześniej zmieniono statut ZMP, zwiększając liczbę członków Zarządu do 25 osób). Prezesem Związku ponownie wybrany został Ryszard Grobelny - Prezydent Poznania, zaś funkcje wiceprezesów powierzono Jackowi Majchrowskiemu - Prezydentowi Krakowa, Krzysztofowi Żukowi – Prezydentowi Lublina i Markowi Mirosowi – Burmistrzowi Gołdapi.

Zgromadzenie Ogólne Związku Miast Polskich przyjęło:

- sprawozdanie z działalności Zarządu,
- sprawozdanie finansowe z wykonania budżetu,
- bilans,
- założenia programu działania na VI kadencję,
- budżet.

Debata merytoryczna skupiała się na problematyce finansowej. W jej wyniku przyjęto **stanowisko w sprawie stanu finansów miast** na tle całego sektora finansów publicznych.

Do priorytetów programowych ZMP zaliczono problematykę:

- finansów miast,
- rewitalizację,
- zarządzanie drogami,
- transport publiczny,
- politykę mieszkaniową.

Organem wykonawczym ZMP jest Zarząd, który na przestrzeni 2011 r. obradował na 10 posiedzeniach. W wyniku prac Zarządu oraz propozycji komisji i Biura Związku przyjęto liczne stanowiska, opinie i inne dokumenty, które w części zostały wzięte pod uwagę na różnych etapach prac legislacyjnych (były prezentowane na posiedzeniach zespołów Komisji Wspólnej Rządu oraz w komisjach sejmowych i senackich). Dla przykładu przedstawiam kilka stanowisk dotyczących:

◆ projektów ustaw i spraw ustawowych:

- o zmianie ustawy o ochronie przyrody,
- o zmianie ustawy o podatku dochodowym (od osób fizycznych i od osób prawnych) oraz ustawy o podatku od towarów i usług,
- o zmianie ustawy o przekształceniu prawa wieczystego użytkowania w prawo własności nieruchomości,
- o zmianie ustawy o prowadzeniu i organizowaniu działalności kulturalnej,
- o zmianie ustawy o samorządzie gminnym,
- o zmianie ustawy o systemie oświaty,
- o zmianie ustawy o ujawnieniu w księgach wieczystych prawa własności nieruchomości Skarbu Państwa oraz jednostek samorządu terytorialnego,
- o zmianie ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie,
- założeń projektu ustawy o zmianie ustawy o ochronie praw lokatorów w mieszkaniowym zasobie gminy oraz zmiany ustawy o dodatkach mieszkaniowych,
- o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach,
- o zmianie ustawy o transporcie drogowym,
- o zmianie ustawy o gospodarce nieruchomościami;

◆ stanowisk o projektach rozporządzeń:

- Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie autostrad płatnych,
- Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu leczenia szpitalnego,
- Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie Naczelnego Lekarza Uzdrowiska,
- Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji zmieniającego rozporządzenie w sprawie ewidencji miejscowości, ulic i adresów,
- Ministra Edukacji Narodowej zmieniającego rozporządzenie w sprawie ramowego programu szkolenia kandydatów na egzaminatorów,
- Ministra Sportu i Turystyki zmieniającego rozporządzenie w sprawie obiektów hotelarskich i innych świadczących usługi hotelarskie,
- Ministra Edukacji Narodowej w sprawie egzaminów eksternistycznych,
- Ministra Edukacji Narodowej w sprawie publicznych placówek kształcenia ustawicznego,
- Ministra Edukacji Narodowej w sprawie podstawy programowej kształcenia w zawodach,
- Ministra Edukacji Narodowej zmieniającego rozporządzenie w sprawie warunków i sposobu oceniania, klasyfikowania i promowania uczniów i słuchaczy oraz przeprowadzania sprawdzianów i egzaminów w szkołach publicznych,

- Ministra Edukacji Narodowej w sprawie algorytmu subwencji oświatowej na 2012 r.

◆ stanowisk w sprawach:

- konieczności zmian przepisów ustawy Karta Nauczyciela,
- wyrażenia protestu przeciwko przepisom obligującym gminy do płacenia za oświetlenie na drogach szybkiego ruchu i autostradach,
- wyrażenia protestu wobec stanowiska Ministerstwa Finansów dot. przepisów ustawy o finansach publicznych w zakresie refundacji i dotacji na zasiłki stałe wypłacone przez samorzady,
- sposobu objęcia podsektora samorządowego procedura ograniczania deficytu sektora finansów publicznych,
- nowelizacji ustawy o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych.

Powyżej przedstawiłem jedynie przykładowe działania Związku Miast Polskich. Ich szeroki wachlarz wynika z faktu, że Związek jest najbardziej reprezentatywnym przedstawicielem samorządowym, który działania swe opiera na szerokiej współpracy z wybitnymi ekspertami. Jest to możliwe dzięki wysokiemu budżetowi ZMP, który wynosi 9,5 mln zł.

W obecnej kadencji funkcjonowania Związku powołano 13 komisji. Do zakresu ich działania należy m.in.:

- wymiana doświadczeń,
- opiniowanie i przygotowywanie projektów stanowisk Związku dotyczących projektów aktów prawnych,
- przygotowywanie stanowisk i wniosków z zakresu działania komisji.

Związek Miast Polskich na przestrzeni roku sprawozdawczego zaopiniował 50 projektów ustaw i 27 projektów rozporządzeń.

Leszek Dzierżewicz

Delegat Ciechocinka
w Związku Miast Polskich