

Uchwała Nr 6 / 2013
Składu Orzekającego Nr 9
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 16 kwietnia 2013 roku

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Burmistrza Gminy Miejskiej Ciechocinek sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy za 2012 rok wraz z informacją o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113) w związku z art. 267 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.), a także zarządzenia nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 roku w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania.

Skład Orzekający w osobach:

Przewodnicząca:

Halina Strzelecka - Członek Kolegium RIO w Bydgoszczy

Członkowie:

Elżbieta Osińska - Członek Kolegium RIO w Bydgoszczy

Jan Sieklucki - Członek Kolegium RIO w Bydgoszczy

uchwalił co następuje:

zaopiniować pozytywnie przedłożone przez Burmistrza Gminy Miejskiej Ciechocinek sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy za 2012 rok wraz z informacją o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego.

U z a s a d n i e

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.- dalej ufp) Burmistrz Gminy Miejskiej Ciechocinek przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w

Bydgoszczy, Zespół we Włocławku sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Ciechocinek za 2012 r.

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający rozpatrzył następujące dokumenty:

- uchwałę Rady Miasta Ciechocinek w sprawie uchwalenia budżetu na 2012 r. wraz z uchwałami i zarządzeniami dokonującymi zmian budżetu w ciągu roku,
- opracowane przez Burmistrza Miasta Ciechocinek sprawozdanie z wykonania budżetu za 2012 r., składające się z części opisowej oraz tabelarycznej w szczególności zgodnej z uchwalonym budżetem,
- sprawozdania budżetowe spełniające wymogi określone w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 3 lutego 2010 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. Nr 20, poz. 103) i z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. Nr 43, poz. 247),
- informację o stanie mienia Gminy Ciechocinek.

W wyniku analizy przedłożonych dokumentów, Skład Orzekający stwierdził, iż sprawozdania budżetowe sporządzone zostały zgodnie z wymogami wskazanych wyżej Rozporządzeń Ministra Finansów. Dane w nich zawarte, w zakresie kwot planowanych korelują z danymi wynikającymi z uchwały budżetowej po zmianach. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu zawiera dane liczbowe zgodne z przedłożonymi sprawozdaniami budżetowymi.

Analizując przedstawione sprawozdania Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

- uchwalony przez Radę Miasta Ciechocinek budżet na 2012 rok po uwzględnieniu zmian dokonanych w ciągu roku przewidywał plan dochodów w wysokości 38.753.409 zł. Dochody zrealizowano w kwocie 39.973.599 zł co stanowi 103,1 % planu, z czego dochody bieżące wykonano w kwocie 33.172.625 zł, tj. 104,5 % planu, a dochody majątkowe wykonano w kwocie 6.800.974 zł, tj. 96,9 % planu. W sprawozdaniu omówiono wykonanie dochodów z poszczególnych źródeł w ramach działów klasyfikacji budżetowej,
- skutki obniżenia przez Radę Miasta górnych stawek podatków i opłat lokalnych (zgodnie ze sprawozdaniem Rb- PDP) zamknęły się kwotą 487.787 zł, skutki uchwalenia ulg i zwolnień pozaustawowych wyniosły 47.912 zł, skutki umorzeń zaległości podatkowych dokonanych przez Burmistrza Miasta wyniosły 5.658 zł natomiast skutki decyzji wydanych przez organ podatkowy w zakresie rozłożeń na raty i odroczeń terminu płatności podatków wyniosły 936 zł,

- zaległości wobec gminy wyniosły 2.077.161 zł. i wzrosły w stosunku do analogicznego okresu roku ubiegłego o 107.389 zł, w tym zaległości podatkowe wyniosły 769.296 zł, zaległości te zmniejszyły się o kwotę 79.440 zł w stosunku do analogicznego okresu roku ubiegłego. W sprawozdaniu poinformowano o kwotach zaległości i czynnościach podejmowanych w roku budżetowym w celu wyegzekwowania zaległych kwot,
- uchwalony przez Radę Miasta Ciechocinek budżet łącznie z dokonanymi w ciągu roku zmianami przewidywał plan wydatków w wysokości 52.495.048 zł. Wydatki ogółem zrealizowano w kwocie 49.437.983 zł, co stanowi 94,2 % planowanych wydatków. Wydatki bieżące zostały zrealizowane w kwocie 25.324.405 zł, tj. 90,3 % planu, natomiast wydatki majątkowe zrealizowano w kwocie 24.113.577 zł, co stanowi 98,7% planu. Omówienie wykonania wydatków (w tym inwestycyjnych) znajduje się w sprawozdaniu opisowym z wykonania budżetu, sprawozdanie zawiera również odniesienie do stopnia realizacji programów wieloletnich,
- w 2012 r. Gmina uzyskała nadwyżkę operacyjną budżetu, liczoną jako różnica pomiędzy dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi, w wysokości 7.847.220 zł. Oznacza to, że zachowany został wymóg art. 242 ust.2 ufp, zgodnie z którym na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową i wolne środki z lat ubiegłych,
- wynik budżetu za 2012 r. zamknął się deficytem budżetowym w kwocie 9.464.384 zł, przy planowanym deficycie w kwocie 13.741.639 zł. Osiągnięcie niższego niż zaplanowano deficytu związane jest z uzyskaniem ponadplanowych dochodów oraz oszczędnościach w wydatkach budżetowych.
- zgodnie ze stosownymi uchwałami Rady Miasta Ciechocinek, w 2012 r. Miasto wyemitowało obligacje komunalne w kwocie 11.850.000 zł.
- w 2012 roku Gmina dokonała wykupu obligacji komunalnych w planowanej wysokości, tj. 600.000 zł.
- stan zobowiązań Gminy z tytułu wyemitowanych obligacji komunalnych na koniec 2012 roku wyniósł 16.165.000 zł, co stanowi 40,4 % wykonanych dochodów, a więc mieści się w 60 %-owym dopuszczalnym wskaźniku zadłużenia wynikającym z art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r.

Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.),

- w wyniku analizy porównawczej wykonania wydatków z planem wynikającym z uchwał Rady Miasta oraz Zarządzeń Burmistrza Miasta nie stwierdzono przekroczeń planowanych wielkości wydatków budżetowych. Wskazuje to na dokonywanie wydatków budżetowych zgodnie z przepisami art. 254 pkt 3 ufp
- na koniec analizowanego okresu Gmina nie posiadała zobowiązań wymagalnych,
- przedłożona informacja o stanie mienia Gminy, opracowana na dzień 31 grudnia 2012 r. wyczerpuje wymogi określone w art. 267 ust.1 pkt 3 ufp, tj. zawiera informacje o przysługujących Gminie prawach własności oraz innych prawach majątkowych, o zmianach w stanie mienia od dnia złożenia poprzedniej informacji oraz dane o dochodach uzyskanych z tytułu wykonywania tych praw.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożone przez Burmistrza Miasta Ciechocinek sprawozdanie z wykonania budżetu za 2012 rok w sposób szczegółowy przedstawia realizację budżetu Gminy w 2012 r., a tym samym spełnia wymogi określone w cytowanej powyżej ustawie o finansach publicznych. Dane zawarte w sprawozdaniu pozwalają dokładnie ustalić poziom wykonania dochodów z poszczególnych źródeł oraz wykonanych zadań i nakładów na nie poniesionych.

Biorąc pod uwagę powyższe, orzeczono jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego przysługuje prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszcy, ul. Świętej Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia. Odwołanie wnosi się za pośrednictwem Zespołu we Włocławku.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszcy
Halina Sirzelecka
mgr Halina Sirzelecka