

Uchwała Nr 4 / 2013  
Składu Orzekającego Nr 9  
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy  
z dnia 3 grudnia 2013 roku.

w sprawie: opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta Ciechocinek na 2014 rok

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art.19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2012 roku, poz. 1113 ze zm.) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2013 roku, poz. 885 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 roku w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania ,  
Skład Orzekający Nr 9 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodnicząca - Halina Strzelecka  
Członkowie : - Elżbieta Osińska  
- Jan Sieklucki

p o s t a n o w i ł :

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Miejskiej Ciechocinek na 2014 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Burmistrza Miasta Ciechocinek zgodnie z art. 238 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. 885 ze zm. - dalej ufp) projekt uchwały budżetowej Miasta Ciechocinek na 2014 r, wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

Opiniując projekt uchwały budżetowej Skład Orzekający wziął pod uwagę w szczególności: treść projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu, projekt planu dochodów i wydatków budżetu, wynik budżetu oraz plan przychodów i rozchodów budżetu związany z pokryciem planowanego deficytu budżetu oraz finansowaniem spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Prognozowane dochody i wydatki budżetu sklasyfikowane zostały według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej.

W wyniku analizy projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający ustalił, że projekt uchwały budżetowej Miasta Ciechocinek na 2014 rok zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, tj. m. in.:

- łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości 36.162.265 zł, z wyodrębnieniem planowanych dochodów bieżących w kwocie 33.803.515 zł oraz majątkowych w kwocie 2.358.750 zł,
- łączną kwotę wydatków budżetu w wysokości 46.818.107 zł z wyodrębnieniem wydatków bieżących w kwocie 31.049.651 zł oraz majątkowych w kwocie 15.768.456 zł,
- źródła pokrycia deficytu budżetu – jednym ze źródeł pokrycia deficytu budżetowego są przychody pochodzące z tytułu wolnych środków. Wolne środki zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 6 ufp stanowią nadwyżkę środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych. Skład Orzekający zwraca uwagę, że wolne środki nie są kategorią, którą można precyzyjnie zaplanować, gdyż ich kwota wynika z wyliczeń na podstawie bilansu. Z wyjaśnień przedłożonych przez organ wykonawczy wynika, że zaplanowana kwota wolnych środków jest wielkością realną,
- łączną kwotę planowanych przychodów i rozchodów budżetu,
- limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek (Skład Orzekający wskazuje, na potrzebę uzupełnienia limitów o zobowiązania zaciągane na pokrycie planowanego deficytu).

Prognozowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących, a zatem zostanie spełniony wymóg wynikający z przepisu art. 242 ufp.

Planowana kwota rezerwy ogólnej jest wyższa niż 0,1% i nie przekracza 1 % planowanych wydatków budżetu, co spełnia wymóg art. 222 ust 1 ufp, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych Miasta z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2013 r., poz. 1166).

Kwoty planowanej subwencji ogólnej oraz udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych są zgodne z wielkościami wykazanymi w piśmie Ministerstwa Finansów z dnia 10 października 2013 r. ST3/4820/10/2013.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, które w całości przeznacza się na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów

alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii. Zaplanowano również wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, które przeznacza się na sfinansowanie zadań z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej, co zaprezentowano w załączniku nr 9 do projektu uchwały budżetowej.

Projekt uchwały budżetowej zawiera załączniki dotyczące planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Miasta dla jednostek sektora finansów publicznych jak i jednostek spoza sektora finansów publicznych z zachowaniem wymogów wynikających z art. 215 ufp.

Wynik budżetu, przychody i rozchody oraz związana z nimi wysokość długu Miasta są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Ciechocinek, co wypełnia dyspozycję normy art. 229 ufp.

Sposób wejścia w życie uchwały budżetowej, o ile zostanie ona podjęta do końca 2013 roku, jest zgodny z obowiązującymi przepisami prawa w tym zakresie.


Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt budżetu Miasta Ciechocinek na 2014 rok spełnia wymogi formalne i merytoryczne. Projekt zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, orzeczono jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Świętej Trójcy 35, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia. Odwołanie wnosi się za pośrednictwem Zespołu we Włocławku.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszcz

  
mgr Halina Strzelecka