

Uchwała Nr 4 / 2013
Składu Orzekającego Nr 9
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 3 grudnia 2013 roku.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Ciechocinek na lata 2014 – 2021.

Działając na podstawie art.13 pkt 12 i art.19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2012 roku, poz. 1113) oraz art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2013 roku, poz. 885 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 roku w sprawie wyznaczania składów orzekających i zakresu ich działania ,

Skład Orzekający Nr 9 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodnicząca - Halina Strzelecka
Członkowie : - Elżbieta Osińska
- Jan Sieklucki

postanowił:

pozytywnie zaopiniować projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Ciechocinek.

U z a s a d n i e

Stosownie do postanowień art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 ze zm. – dalej ufp) Burmistrz Miasta Ciechocinek przekazał do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku, projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Ciechocinek na lata 2014 – 2021 (dalej WPF) celem zaopiniowania.

Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały spełnia wymogi konstrukcyjne wynikające z przepisów ustawy o finansach publicznych.

W projekcie uchwały zawarto wszystkie obligatoryjne elementy określone w art. 226 ufp. Zaproponowany przez Burmistrza projekt uchwały zakłada sporządzenie WPF na lata 2014 – 2021. Do projektu dołączono objaśnienia przyjętych wartości.

Jak wynika z wartości przyjętych w WPF Miasta, w latach 2014 – 2021 zachowana zostanie zasada określona w art. 242 ufp, bowiem w każdym roku objętym prognozą zaplanowano nadwyżki operacyjne budżetu (rozumiane jako nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi). W prognozie przyjęto również założenie, że począwszy od roku 2015 spłata zobowiązań zaliczanych do długu będzie finansowana z nadwyżki dochodów nad wydatkami budżetowymi (nadwyżki budżetowej), która powstanie de facto z nadwyżki operacyjnej.

Wartości przyjęte w WPF dla roku 2014 są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie uchwały budżetowej na 2014 r., w tym w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu Miasta, co wypełnia zasadę określoną w art. 229 ufp.

Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy w WPF przedstawiono kwotę długu oraz relację, o której mowa w art. 243 ustawy. Zaplanowany na 2014 r. budżet Miasta jest budżetem deficytowym. Planowany deficyt wynosi 10.655.842 zł, co stanowi 29,5 % planowanych dochodów budżetowych. Jako źródło pokrycia deficytu wskazano planowane do zaciągnięcia kredyty i wolne środki. Planowane zadłużenie Miasta na koniec 2014 r. wyniesie 17.350.000 zł.

Począwszy od 2014 r. dopuszczalny poziom spłat zadłużenia Miasta, którego wyznacznikiem, zgodnie z art. 243 ufp jest średnia arytmetyczna z obliczonych z ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, został określony dla każdego roku objętego prognozą. Łączna kwota spłat przypadająca w każdym roku objętym WPF nie przekracza ustalonego w art. 243 ufp poziomu spłat.

Skład Orzekający podkreśla, że wskaźnik z art. 243 ma charakter historyczny – ponieważ jego wyliczenie oparte jest na danych z 3 lat poprzedzających rok, dla którego jest obliczany, jak również indywidualny – gdyż kształtowany jest na podstawie danych konkretnej jednostki samorządu terytorialnego.

W latach 2015 – 2021 zaplanowano przychody ze sprzedaży majątku w kwocie 1.000.000 zł w każdym roku, jak wynika z objaśnień do WPF sprzedaż składników majątkowych na planowanym poziomie może być realna do osiągnięcia, należy podkreślić, iż wykonanie dochodów ze sprzedaży majątku oraz wykonanie

planowanych nadwyżek operacyjnych ma duży wpływ na relacje o których mowa w art. 243 ufp.

Do projektu uchwały dołączono wykaz wieloletnich przedsięwzięć, które Miasto zamierza realizować w latach 2014 – 2017.

Mając na uwadze, że Miasto Ciechocinek współtworzy Związek Gmin Ziemi Kujawskiej – wskazuje się na dyspozycję art. 244 ufp. Dyspozycja art. 244 nakazuje bowiem doliczenie kwoty spłat przypadających w danym roku, z tytułu zobowiązań zaciągniętych przez Związek współtworzony przez j.s.t. do limitów zadłużenia określonych indywidualnie dla każdej z jednostek współtworzących Związek. Z projektu uchwały budżetowej i z projektu WPF Związku Gmin Ziemi Kujawskiej wynika, iż w 2014 r. zaplanowano spłatę kredytu.

Sposób wejścia w życie uchwały określono prawidłowo, o ile zostanie ona podjęta przez organ stanowiący w 2014³r.


Skład Orzekający wskazuje, że opiniuje projekt tylko z punktu widzenia legalności. Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych dokumentów i dotyczy formalno-prawnych aspektów możliwości spłaty zadłużenia. Nie może być zatem uważana za opinię obejmującą wszechstronną ocenę kondycji finansowej Miasta.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Świętej Trójcy 35, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia. Odwołanie wnosi się za pośrednictwem Zespołu we Włocławku

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszcz


mgr Halina Strzelecka