

Uchwała Nr 18/P / 2014
Składu Orzekającego Nr 9
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 12 grudnia 2014 roku.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta Ciechocinek na 2015 rok.

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art.19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2013 roku, poz. 885 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 roku w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania ,

Skład Orzekający Nr 9 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

- Przewodnicząca - Halina Strzelecka
Członkowie : - Elżbieta Osińska
- Jan Sieklucki

postanowił:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Miasta Ciechocinek na 2015 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Burmistrza Miasta Ciechocinek zgodnie z art. 238 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t. j. Dz. U. z 2013 r. 885 z późn. zm. - dalej ufp) projekt uchwały budżetowej Miasta Ciechocinek na 2015 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

Opiniując projekt uchwały budżetowej Skład Orzekający wziął pod uwagę w szczególności: treść projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu, projekt planu dochodów i wydatków budżetu, plan przychodów i rozchodów budżetu, wynik finansowy, dług Miasta oraz materiały informacyjne dołączone do projektu uchwały budżetowej.

Przedłożony projekt uchwały budżetowej zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ufp. Planowane dochody i wydatki budżetu sklasyfikowane zostały według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej.

Analiza projektu uchwały budżetowej wskazuje, że dochody budżetu zaplanowano w wysokości 38.799.948 zł z wyodrębnieniem dochodów bieżących w wysokości 36.122.898 zł oraz majątkowych w wysokości 2.677.050 zł. Wydatki budżetu zaplanowano w wysokości 44.599.948 zł z wyodrębnieniem wydatków bieżących w wysokości 32.220.889 zł oraz majątkowych 12.379.059 zł. Wynik finansowy deficyt w wysokości 5.800.000 zł, zostanie sfinansowany przychodami z emisji obligacji komunalnych. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano przychody w wysokości 8.270.000 zł oraz rozchody w wysokości 2.470.000 zł.

Planowana kwota długu na 2015 r. wynosi 18.150.000 zł, co stanowi 46,8 % planowanych dochodów budżetowych.

Stosownie do art. 222 ust. 1 i ust. 2 pkt 3 ufp w projekcie uchwały budżetowej zaplanowano rezerwy: ogólną i celową na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego. Kwoty rezerw mieszczą się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków.

W projekcie budżetu zaplanowano dochody bieżące wyższe od wydatków bieżących, co jest zgodne z zasadą określoną w art. 242 ufp, w myśl której organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ufp. Należy nadmienić, że zasada ta obowiązuje zarówno w odniesieniu do planowanego budżetu jak i wykonanego budżetu na koniec roku. Należy pamiętać, że wysokość nadwyżki operacyjnej stanowi jeden z elementów oceny możliwości Miasta do angażowania środków własnych na realizację zadań inwestycyjnych oraz zdolności do spłat zobowiązań.

Miasto zaplanowało dochody ze środków otrzymanych z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 1.510.750 zł. Jak wynika z uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej są to środki pochodzące z rozliczenia zadań z lat ubiegłych.

Uwzględnione w planie dochodów budżetowych na 2015 r. kwoty subwencji (oświatowej i równoważącej), a także udziały w podatku dochodowym od osób fizycznych odpowiadają prognozowanym kwotom określonym przez Ministerstwo Finansów.

Zaplanowane wydatki związane z realizacją programu rozwiązywania problemów alkoholowych i narkomanii, odpowiadają wysokości planowanych wpływów za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych.

Zaplanowano wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, które przeznacza się na sfinansowanie zadań z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej.

Projekt uchwały zawiera załączniki dotyczące: planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Miasta, zadań inwestycyjnych planowanych do realizacji w 2015 rok, planu dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych odrębnymi ustawami.

Projektowane ustalenia budżetu nie odstępują od ustaleń równoległe opracowanej Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Ciechocinek na lata 2015 – 2025 w zakresie podstawowych wielkości projektu budżetu wynikających z przepisu art. 229 ufp.


Sposób wejścia w życie uchwały budżetowej, o ile zostanie ona podjęta przez organ stanowiący w 2014 roku, jest zgodny z obowiązującymi przepisami prawa.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej Miasta Ciechocinek spełnia wymogi formalne i merytoryczne, zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie o finansach publicznych

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Świętej Trójcy 35, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia. Odwołanie wnosi się za pośrednictwem Zespołu we Włocławku.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszcz

mgr Halina Strzelecka