

Uchwała Nr 6 / P / 2015

Składu Orzekającego Nr 9

Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy

z dnia 4 grudnia 2015 roku.

w sprawie: opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta Ciechocinek na 2016 rok

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art.19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2012 roku, poz. 1113) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2013 roku, poz. 885 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 roku w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,
Skład Orzekający Nr 9 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodnicząca - Halina Strzelecka
Członkowie : - Elżbieta Osińska
- Jan Sieklucki

p o s t a n o w i ł : _

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Miasta Ciechocinek na 2016 rok.

Uzasadnienie

Burmistrz Miasta Ciechocinek spełniając wymogi określone w art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm. – dalej ufp) przekazał do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku projekt uchwały budżetowej Miasta Ciechocinek na 2016 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

Przedłożony projekt uchwały budżetowej zawiera niezbędne elementy określone w art. 212 ufp . Zawarte w treści projektu uchwały limity i upoważnienia dla organu wykonawczego związane z wykonywaniem budżetu spełniają wymogi art. 212 i art. 258 ufp.

Plan dochodów i wydatków budżetu opracowany został w formie tabel do uchwały w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Część opisowa projektu budżetu pozwala dokonać oceny prawidłowości zastosowanej klasyfikacji budżetowej oraz zabezpieczenia niezbędnych środków na obligatoryjne zadania własne Miasta.

Analiza projektu uchwały budżetowej wskazuje, że na 2016 r. prognozuje się dochody budżetu w wysokości 32.275.458,00 zł, z wyodrębnieniem dochodów bieżących

w wysokości 36.807.458,00 zł i majątkowych w wysokości 468.000,00 zł (w tym ze sprzedaży majątku 454.000,00 zł). Skład Orzekający zwraca uwagę na realne planowanie dochodów z tytułu sprzedaży majątku. Realne planowanie powyższych dochodów jest niezwykle istotne, gdyż kwota dochodów ze sprzedaży majątku stanowi składnik relacji wskazanej w art. 243 ufp. Jak wynika z uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej dochody te planuje się uzyskać m.in. ze sprzedaży działek i lokali mieszkalnych.

Budżet po stronie dochodów obejmuje podstawowe źródła dochodów, w tym kwotę subwencji ogólnej (część oświatowa i równoważąca), dochody z tytułu udziału gmin w podatku dochodowym od osób fizycznych, które są zgodne z wielkościami podanymi przez Ministerstwo Finansów.

Dotacje na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej ustalono zgodnie z kwotami planowanymi przez dysponentów.

Wydatki budżetu zaplanowano w wysokości 40.291.590,00 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 33.367.243,00 zł i majątkowe w kwocie 6.924.347,00 zł.

Planowany na 2016 r. budżet zakłada deficyt w wysokości 3.016.132,00 zł, który stanowi 8,1 % planowanych dochodów budżetu. Powyższy deficyt Miasto planuje sfinansować jak wynika z części normatywnej uchwały przychodami pochodzącymi z emisji obligacji komunalnych. Wskazane źródło sfinansowania deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 ufp. W projekcie uchwały budżetowej określono łączną kwotę planowanych przychodów i rozchodów budżetu, określono limit zaciąganych zobowiązań na pokrycie planowanego i przejściowego deficytu budżetu oraz spłatę zaciągniętych zobowiązań.

Planowane dochody bieżące przewyższają planowane wydatki bieżące (nadwyżka operacyjna), co spełnia wymogi określone w art. 242 ust 1 ufp.

W przedłożonym projekcie oceniono również ujęcie w planie dochodów i wydatków obowiązkowych zadań własnych na podstawie ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2015 r., poz. 513) oraz ustaw kompetencyjnych.

Zgodnie z art. 237 ufp w budżecie wyodrębniono dochody i wydatki finansowane z tych dochodów, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw.

Dochody pochodzące z udzielanych zezwoleń na sprzedaż alkoholu zgodnie z art. 18 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2012 r., poz. 1356 ze zm.) oraz art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2012, poz. 124 ze zm.) planuje się przeznaczyć na realizację programów przeciwdziałania alkoholizmowi oraz narkomanii.

Wysokość wydatków na zadania wynikające z ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2013 r., poz. 1232) zaplanowano zgodnie z dyspozycją art. 403 wymienionej ustawy.

Dochody za gospodarowanie odpadami komunalnymi, zgodnie z art. 6r ustawy z dnia 13 września o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013 r., poz. 1166 z późn. zm.) powinny być przeznaczone na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

W rozdziale 01030 - Izby Rolnicze, zgodnie ze stosownymi przepisami, art. 35 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych (Dz. U. z 2014 r., poz. 1079) zabezpieczono wydatki na rzecz Izb Rolniczych.

W budżecie utworzono rezerwę ogólną, która mieści się w granicach określonych w art. 222 ust. 1 ufp oraz rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego.

W załącznikach do uchwały budżetowej ujęto dotacje udzielane z budżetu Miasta dla jednostek należących do sektora finansów publicznych i jednostek spoza sektora finansów publicznych, w tym dla instytucji kultury, co zgodne jest z art. 214 ufp.

Wynik budżetu, przychody i rozchody oraz związana z nim wysokość długu Miasta są zgodne z wartościami przyjętymi w 2016 r. w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Ciechocinek, co wypełnia dyspozycję normy art. 229 ufp.


Sposób wejścia w życie uchwały budżetowej, o ile zostanie ona podjęta przez organ stanowiący w 2015 r. jest zgodny z obowiązującymi przepisami prawa.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej Miasta Ciechocinek spełnia wymogi formalne i merytoryczne, zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie o finansach publicznych.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Świętej Trójcy 35, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszcz

mgr Halina Strzelecka